

VERBALE DEL REVISORE UNICO N. 1 DEL 13/12/2018

COMUNE DI BORGIO VEREZZI PROVINCIA DI SAVONA

PARERE DEL REVISORE DEI CONTI SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE IN MATERIA DI COSTITUZIONE DELLA SOCIETÀ CONSORTILE PER AZIONI DENOMINATA ACQUE PUBBLICHE SAVONESI SCPA. ESAME ED APPROVAZIONE ATTI COSTITUTIVI ED ASSENSO ALL’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO.

Il Dott. **FERRARIS PIER GIUSEPPE**, in qualità di Revisore dei Conti del Comune di Borgio Verezzi (SV), incaricato per il triennio 01/12/2018 – 30/11/2021, giusta delibera del Consiglio Comunale n. 35 del 24/11/2018

PREMESSO CHE

- la Regione Liguria, nel vigore della legge regionale n. 1 del 2014 aveva definito la composizione degli Ambiti Territoriali Ottimali (ATO) liguri, individuando in particolare per la Provincia di Savona l’ATO Centro Ovest 1 e l’ATO Centro Ovest 2;
- successivamente, con la legge regionale n. 17 del 2015, la Regione ha modificato il numero e la perimetrazione degli Ambiti Territoriali Ottimali liguri, introducendo per la Provincia di Savona una nuova ripartizione territoriale, in tre ambiti distinti e - precisamente - l’ATO Centro Ovest 1 (costituito dai Comuni di: Finale Ligure, Calice Ligure, Orco Feglino, Spotorno, Noli, Vado Ligure, Quiliano, Varazze, Savona, Stella, Rialto, Vezzi Portio, Albissola Mare, Albisola Superiore, Celle Ligure, Bergeggi), l’ATO Centro Ovest 2 (corrispondente a quello già delimitato con la precedente Legge Regionale n. 1 del 2014) e l’ATO Centro Ovest 3 (costituito dai Comuni di Albenga, Loano, Alassio, Pietra Ligure, Ceriale, Borghetto Santo Spirito, Toirano, Villanova d’Albenga, Tovo San Giacomo, Boissano, Borgio Verezzi, Cisano sul Neva, Laigueglia, Ortovero, Garlenda, Giustenice, Balestrino, Magliolo, Zuccarello, Arnasco, Casanova Lerrone, Onzo, Erli, Vendone, Nasino, Castelvecchio di Rocca Barbena e Castelbianco);
- con delibera dell’assemblea dell’ATO Centro Ovest 1 del 30 settembre 2015 è stato deliberato di optare per l’affidamento e la gestione del servizio idrico integrato secondo la modalità “*in house providing*”, già espressa con D.C.P. del 7 maggio 2015;

- con delibera dell'assemblea dell'ATO Centro Ovest 3 del 30 settembre 2015 è stato deliberato anche per il medesimo ambito di optare per l'affidamento e la gestione del servizio idrico integrato secondo la modalità *in house providing*, già espressa con D.C.P. del 7 maggio 2015;
- con delibera del Consiglio Provinciale del 30 settembre 2015 n. 70 veniva pertanto definitivamente approvata la scelta di affidamento dei servizi idrici integrati degli ATO Centro Ovest 1 e 3 secondo la modalità *in house providing*;
- il “*Consorzio per la depurazione delle acque di scarico del Savonese S.p.A.*”, con sede in Savona, Via Caravaggio 1, la Società “*Servizi Comunali Associati (SCA) s.r.l.*”, con sede in Alassio (SV), Viale Hanbury 116-118 e la Società “*Servizi Ambientali S.p.a.*”, con sede in Borghetto S. Spirito, Strada provinciale per Toirano, sono tutte Società a totale capitale pubblico ed hanno a suo tempo ricevuto in affidamento diretto, secondo il modello del controllo analogo (oggi regolato dagli artt. 5 e 192 del D.lgs. n. 50 del 2016), da parte dei Comuni soci, servizi del ciclo integrato delle acque attualmente compresi nell’Ambito Territoriale Centro Ovest 1, come circoscritto dalla legge regionale n. 1 del 2014, di attuazione del D.lgs. n. 152 del 2006 e s.m.i.;
- per la gestione unica del ciclo integrato delle acque dell’A.T.O. Centro Ovest 3 Savonese veniva costituita una Società consortile composta dalle Società partecipate Servizi Comunali Associati S.C.A. S.r.l. e Servizi Ambientali S.p.A., denominata “*Ponente Acque S.c.p.A.*”;
- con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 91 del 29 dicembre 2015 (Prot.n. 77190 del 31 dicembre 2015) è stata approvata la “*Convenzione per la regolazione dei rapporti tra l’Ente di Governo d’Ambito ed il Gestore del Servizio Idrico Integrato (art. 151 del D.Lgs. n. 152/2006)*”;
- con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 92 del 29 dicembre 2015 è stata decretata l’approvazione dell’affidamento del servizio idrico integrato di cui all’art. 149-bis, comma 1 del D.lgs. 152/2006, come modificato dall’art. 7 del D.lgs. 133/2014, secondo la forma di gestione *in house providing* per l’ambito territoriale ottimale “Centro Ovest 1” a Consorzio per la Depurazione delle Acque di scarico di Savona S.p.A.;
- con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 94 in pari data è stata decretata l’approvazione dell’affidamento del servizio idrico integrato di cui all’art. 149-bis, comma 1 del D.lgs. 152/2006, come modificato dall’art. 7 del D.lgs. 133/2014, secondo la forma di gestione *in house providing* per l’ambito territoriale ottimale “Centro Ovest 3” di cui alla L.R. 1/2014 e s.m.i., alla *Ponente Acque s.c.p.a.* di Borghetto Santo Spirito (SV);
- in data 28 gennaio 2016 il Consorzio per la Depurazione Savonese S.p.A. sottoscriveva con la Provincia di Savona la Convenzione per l'affidamento del SII per l'ATO Centro Ovest 1 Savonese;
- in pari data la società *Ponente Acque ScpA* sottoscriveva con la Provincia di Savona la Convenzione per l'affidamento del SII per l'ATO Centro Ovest 3 Savonese;

- a seguito del ricorso promosso in via principale dal Governo Italiano contro la legge regionale della Liguria n. 17 del 2015, recante “*Modifiche alla legge regionale 24 febbraio 2014, n. 1 (Norme in materia di individuazione degli ambiti ottimali per l'esercizio delle funzioni relative al servizio idrico integrato e alla gestione integrata dei rifiuti)*”, con Sentenza della Corte Costituzionale n. 173 del 13 luglio 2017 è stata dichiarata la parziale incostituzionalità della legge, in particolare riguardo agli articoli 1 (commi 1 e 2) e 2;
- stante la citata e cogente Sentenza della Corte Costituzionale, la Regione Liguria comunicava in data 28 luglio 2017, con Nota protocollo PG/2017/258359, la necessità che la Provincia di Savona, quale Ente di governo dell'Ambito, provvedesse alla redazione e approvazione del Piano d'ambito per l'ATO Centro Ovest 1, così come originariamente individuato in base alla legge regionale n. 1 del 2014, per tale aspetto ora nuovamente vigente, nonché all'affidamento del servizio idrico integrato ad un gestore unico per tale ambito, in ottemperanza al disposto del D.lgs. 152/2006;
- la Provincia di Savona, quale Ente gestore d'Ambito, in data 28 luglio 2017 interloquiva formalmente con le Società pubbliche sopracitate, Consorzio per la Depurazione Savonese S.p.A., SCA s.r.l. e Servizi Ambientali S.p.A., invitandole a comunicare la disponibilità ad avviare un percorso volto alla costituzione ed alla piena funzionalità ed operatività di un soggetto unico cui affidare, al ricorrere delle condizioni di legge, il SII per l'ATO Centro Ovest 1 Savonese;
- l'AEEGSI con nota del 4 agosto 2017 chiedeva alla Provincia di Savona di provvedere, sulla base degli effetti derivanti dalla richiamata Sentenza della Corte Costituzionale, all'attivazione delle procedure volte ad ottemperare a quanto previsto dalla normativa primaria e dalla regolazione vigente;
- le tre Società coinvolte e precedenti affidatarie, Consorzio per la Depurazione S.p.A., SCA s.r.l. e Servizi Ambientali S.p.A., per quanto di rispettiva competenza, hanno manifestato la propria disponibilità ad avviare un percorso comune volto alla gestione unitaria *in house* del SII per l'ATO Centro Ovest 1 Savonese;
- l'Assemblea dei Sindaci dell'ATO Centro Ovest 1 Savonese, riunitasi in data 9 ottobre 2017 confermava il consenso dei Comuni affinché si proceda all'affidamento *in house* del SII per l'ATO Centro Ovest 1 Savonese in favore di un soggetto a totale partecipazione pubblica, costituito dai gestori pubblici già presenti sul territorio;
- le tre Società, a seguito di quanto sopra, hanno avviato una serie di riunioni, contatti ed approfondimenti, tecnici e giuridici, per verificare la sussistenza dei presupposti giuridici, economici e tecnici onde avviare e definire positivamente il percorso richiesto dai Comuni dell'ATO Centro Ovest 1 Savonese;

- il processo di aggregazione è stato suddiviso in due fasi con la costituzione in prima fase di una società consortile e, in seconda fase, la fusione tra le tre Società;
- la fase iniziale di immediata costituzione della Società consortile si rende necessaria al fine di rispettare i tempi ristretti imposti dalla situazione in atto e sanciti dall'Ente di governo dell'Ambito per l'affidamento del SII nell'ATO Savonese Centro Ovest 1, non compatibili con le tempistiche tecniche di una immediata fusione, in particolare tra Società pubbliche;
- la nuova Società consortile per azioni sarà denominata Acque Pubbliche Savonesi Scpa.

RICHIAMATO

l'art. 239, comma 1, lettera b), n. 3, Dlgs. 267/2000, il quale prevede che l'organo di revisione esprima un parere sulle modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni;

ESAMINATA

la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale di cui in oggetto e la documentazione allegata;

DATO ATTO

- che la legge 23 dicembre 2014 n. 190 ha previsto per gli enti locali l'avvio di un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse e nell'ambito di tale processo la stessa legge ha previsto l'adozione di un piano operativo di razionalizzazione contenente le modalità e i tempi di attuazione del processo;
- che il decreto legislativo del 19 agosto 2016 n. 175 (testo unico in materia di società a partecipazione pubblica) ha introdotto una nuova disciplina delle società partecipate delle Pubbliche Amministrazioni;

ATTESO

- che per il Comune di Borgio Verezzi trattasi di acquisizione di partecipazione di secondo livello, in quanto la Servizi Ambientali Spa (partecipata direttamente dal Comune di Borgio Verezzi nella misura del 0,24%), partecipa alla costituenda Società Consortile per Azioni denominata Acque Pubbliche Savonesi Scpa 36,50% del capitale sociale, rappresentata da n. 182.500 azioni da 1 euro ciascuna (così come previsto nello Statuto articolo 4, comma 3);
- che l'acquisizione di tale partecipazione indiretta è funzionale al servizio, coordinato con altri enti locali, di servizi di interesse generale, ed in particolare del servizio idrico integrato;
- che le motivazioni indicate nel testo della delibera rispecchiano il dettato normativo di cui all'art. 5 del D. Lgs. 175/2016 in relazione al perseguimento di finalità istituzionali e alla convenienza economica della soluzione che si vuole adottare per la gestione del servizio idrico integrato;

TENUTO CONTO

- del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile reso dal Responsabile del Settore Finanziario ai sensi dell'art. 49 comma 2 TUEL in data 29/11/2018;
- del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica reso dal responsabile del Servizio ai sensi dell'articolo 49 comma 1 del TUEL in data 29/11/2018;

per quanto sopra riportato, il Revisore dei Conti

CONSEGUENTEMENTE ESPRIME

per quanto di sua competenza, parere **FAVOREVOLE** sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale inerente la costituzione della Società consortile per azioni denominata Acque_Pubbliche Savonesi Scpa. Esame ed approvazione atti costitutivi ed assenso all'affidamento del Servizio Idrico Integrato.

Borgio Verezzi - Vigevano, 13 dicembre 2018

Il revisore unico
Dott. Pier Giuseppe Ferraris
Firmato digitalmente