



COMUNE DI BORGIO VEREZZI

Provincia di Savona
Tel.019 618211/Fax 019 618226

AREA POLIZIA MUNICIPALE DETERMINAZIONE N. 7 DEL 27/03/2021

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SOTTO SOGLIA COMUNITARIA PER LA FORNITURA DEL SERVIZIO DELLA GESTIONE COMPLESSIVA DEL CICLO DELLE VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA - DETERMINA A CONTRARRE – INDIZIONE GARA E AFFIDAMENTO ALLA S.U.A. DI SAVONA E RELATIVI IMPEGNI DI SPESA.

IL RESPONSABILE AREA POLIZIA MUNICIPALE

VISTO il provvedimento sindacale Prot. n. 1101 del 6.2.2020 con il quale è stato nominato lo scrivente Responsabile del Servizio – T.P.O;

VISTI:

- il Bilancio di Previsione 2021/2023, approvato con deliberazione C.C. n. 39 del 28.12.2020, esecutiva;
- il P.E.G. 2020, approvato con deliberazione G.C. n. 19 del 22.2.2020, esecutiva, e s.m. ed i., nelle more dell'approvazione del P.E.G. 2020/2022;
- il T.U. delle leggi sull'Ordinamento Enti Locali approvato con D. Leg.vo n. 267/2000;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- il D.Lgs. 33/2013 come modificato dal D.Lgs. 97/2016 (*"Trasparenza e Pubblicità della P.A."*);
- il D.L. 95/2012 convertito in Legge 135/2012 e s.m.i.;

PREMESSO che:

- con in data 19.02.2019 è stata stipulata mediante "Trattativa Diretta" con invito ad un solo operatore economico n. 820559 reg. n. 363333 con la Ditta Maggioli spa il servizio "Concilia Service" per la gestione del ciclo delle contravvenzioni per il Comando di Polizia Municipale;
- in data 28/02/2021 è scaduto il servizio di gestione affidato alla Maggioli s.p.a.;
- al fine di garantire la continuità dei servizi e nelle more dell'espletamento di suddetta procedura di gara per la scelta del nuovo affidatario, con determinazione n. 3 del 15/03/2021, è stata disposta la proroga tecnica dell'affidamento dei servizi in essere alla ditta Maggioli spa fino a tutto il 30/04/2021;
- è necessario bandire una procedura, volta ad individuare il nuovo operatore economico che espletterà il servizio della gestione complessiva del ciclo di tutti gli atti sanzionatori derivanti da violazioni alle norme del Codice della Strada, comprese quelle elevate a carico di veicoli con targa straniera e/ o persone residenti all'estero e/o iscritti all'A.I.R.E., di polizia amministrativa per leggi complementari e collegate, regolamenti di competenza del Servizio della Polizia Locale di Borgio Verezzi ed attività ad esso collegate, la relativa riscossione ordinaria e coattiva, fornitura di software e stampati; gestione sportello;

RITENUTO doversi procedere tramite negoziata sotto soglia comunitaria con consultazione di almeno 5 operatori economici, si procederà pertanto ai sensi dell'art. 1, comma 1 lett. b) D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito in Legge L. 11/09/2020, n. 120, ad effettuare ad effettuare una procedura negoziata previo avviso manifestazione di interesse;

PRESO ATTO che:

- ⇒ l'art. 1, c. 450 della L. 296/2006 s.m.i. prevede che le Amministrazioni statali centrali e Periferiche e le altre Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- ⇒ l'art. 1, c. 449 primo periodo della L. 296/2006 s.m.i. prevede l'obbligo di approvvigionamento utilizzando le convenzioni-quadro per tutte le Amministrazioni in esso indicato mentre nel secondo periodo della norma sopra indicata è prevista la facoltà per le restanti Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, di ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero di utilizzare i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- ⇒ CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per il servizio oggetto di affidamento;

RITENUTO necessario definire i requisiti minimi richiesti agli operatori economici che potranno partecipare alla procedura negoziata oggetto della presente sono determinati in:

- a) essere tra i soggetti di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 50/2016 che non incorrono nei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;
- b) essere iscritti nel registro delle imprese della Camera di commercio territorialmente competente, ove applicabile (art. 83 comma 1 lett. a D.Lgs.50/2016);
- c) possedere i requisiti di capacità economico e finanziaria (art. 83 comma 1 lett. b D.Lgs.50/2016), come segue: aver conseguito, negli ultimi tre esercizi finanziari (2018/2019/2020), un fatturato globale di impresa non inferiore ad euro 153.900,00, iva esclusa ;
- d) possedere i requisiti di capacità tecnico professionale (art. 83 comma 1 lett. c D.Lgs.50/2016): Gli operatori economici interessati alla presente procedura di gara, al fine di dimostrare il possesso di adeguata capacità tecnico professionale dovranno aver svolto, negli ultimi tre anni antecedenti la presente procedura (2018/2019/2020), per un periodo continuativo di almeno 12 mesi, o avere, alla data della presente procedura, in corso di svolgimento da almeno 12 mesi, un servizio di gestione delle contravvenzioni in outsourcing presso un Comune di almeno 2000 abitanti, che gestisca verbali per almeno 1.500 unità/anno (indicando, per ciascun incarico, il committente, l'oggetto della prestazione, il periodo di svolgimento ed il relativo importo contrattuale eseguito).
- e) In caso di raggruppamenti temporanei, consorzi ordinari e GEIE, i requisiti suddetti sub B) e C) dovranno essere posseduti dal raggruppamento, consorzio o GEIE nel suo complesso. La mandataria, in ogni caso, deve possedere ciascuno dei requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria rispetto a ciascuna delle mandanti.

RITENUTO opportuno:

- provvedere all'affidamento mediante procedura negoziata avvalendosi della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Savona in forza della Convenzione stipulata in data 26.04.2019;
- provvedere all'aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, con individuazione tra numero 5 operatori economici che presenteranno richiesta in riferimento alla procedura di manifestazione di interesse;

PRESO ATTO che, ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere ulteriormente scomposto in lotti di funzionali o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile in termini fisici o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva della fornitura da acquisire (impossibilità oggettiva) e verrebbe violato quanto prescritto dall'art. 35 comma 6 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. (divieto di artificioso frazionamento);

VISTO che l'articolo 32 (*fasi delle procedure di affidamento*), comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., il quale dispone che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

VISTO l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., il quale dispone che *"la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposta determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- a) *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base"*;

RITENUTO pertanto opportuno individuare nella presente determinazione a contrarre, ai sensi dell'articolo 192 del D. Lgs 267/2000:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

In ordine al punto a):

- ⇒ FINE DA PERSEGUIRE: gestire il ciclo complessivo delle violazioni emesse dalla Polizia Locale del Comune di Borgio Verezzi sollevando il personale dell'Ufficio Polizia Locale, in quanto l'organico in attività possa dedicarsi a un maggior controllo del territorio;

In ordine al punto b):

- ⇒ OGGETTO DEL CONTRATTO: LA FORNITURA DEL SERVIZIO DELLA GESTIONE COMPLESSIVA DEL CICLO DELLE VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA, COMPRESSE QUELLE ELEVATE A CARICO DI VEICOLI CON TARGA STRANIERA E/O PERSONE RESIDENTI ALL'ESTERO E/O ISCRITTI ALL'A.I.RE, DI POLIZIA AMMINISTRATIVA PER LEGGI COMPLEMENTARI E COLLEGATE, DI REGOLAMENTI DI COMPETENZA DELLA POLIZIA LOCALE DI BORGIO VEREZZI ED ATTIVITA' AD ESSA COLLEGATE, LA RELATIVA RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA, FORNITURA SOFTWARE E STAMPATI, GESTIONE SPORTELLO per anni tre,

con la possibilità di applicazione dell'art. 63, comma 5, del D.Lgs nr. 50/2016 per un eventuale rinnovo e successiva proroga ex art. 106, c. 11 del Dlgs 50/2016;

⇒ FORMA DEL CONTRATTO: atto pubblico amministrativo, tramite sottoscrizione in formato elettronico e firmato digitalmente dalle parti contraenti e rogazione del Segretario Generale;

In ordine al punto c):

⇒ CRITERIO DI SELEZIONE: procedura negoziata ex art. 1, comma 1 lett. b) D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito in Legge L. 11/09/2020, n. 120, previo avviso manifestazione di interesse;

⇒ CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE: in favore del concorrente che presenterà l'offerta economicamente più vantaggiosa, in base agli elementi di valutazione indicati nel capitolato d'appalto;

RILEVATO CHE:

- l'importo dell'appalto da porre a base di gara è pari ad € 166.750,00 (centosessantaseimilasettecentoventicinque/00), al netto di IVA, composta da:
 - annuali: € 25.650,00 I.V.A. esclusa
 - nel triennio: € 76.950,00 I.V.A. esclusa (€ 25.650,00 x 3 anni)
 - nella prevista rinnovabilità triennale € 153.900,00 I.V.A. esclusa (€ 25.650,00 x 3 anni)
 - con la possibile proroga tecnica ex art. 106, c. 11 D.Lgs. 50/16 di sei mesi (€ 18.825,00);
- che in relazione alla presente procedura di selezione del contraente il Codice Identificativo Gare (CIG) verrà acquisito dal S.U.A. di Savona;
- che in relazione al presente appalto il Responsabile del Settore competente ha verificato il rispetto della programmazione dei pagamenti, secondo quanto previsto dall'art. 9, comma 2 della legge n. 102/2009;

CONSIDERATO che:

- il Comune, per l'espletamento della gara in oggetto, verserà alla SUA.SV l'importo di € 2.501,25 secondo quanto stabilito all'art. 8 punto 3 della Convenzione sottoscritta tra le parti in data 26.04.2019 (1,5% dell'importo posto a base dell'appalto, se questo supera i 40.000 Euro) nonché l'importo di € 225,00 a titolo di rimborso del contributo Anac dovuto ai sensi Delibera numero 1121 del 29 dicembre 2020;
- la SUA.SV ha previsto l'introito del contributo di funzionamento della SUA.SV e il rimborso del contributo ANAC a mezzo "giro fondi" Bankitalia - contabilità speciale n. 60335 - IBAN: IT43N0100003245143300060335, con la seguente causale: Appalto n. 252 - Comune di Borgio Verezzi, quali oneri a carico dei Comuni aderenti previsti dalla convenzione;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. che il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto del servizio specificato in oggetto è stato individuato nel sig. BOZZO Giovanni, considerando che lo stesso ha adeguata qualificazione professionale in rapporto all'appalto stesso;

RITENUTO necessario prenotare gli impegni di spesa presunta imputandoli al capitolo 1274/10 "SPESE GESTIONE CICLO DELLE CONTRAVVENZIONI" del Bilancio di previsione 2021/2023, come sotto indicato:

- Anno 2021 Euro 17.100,00+22%= 20.862,00 Euro esigibilità 2021

- Anno 2022 Euro 25.650,00+22%= 30.780,00 Euro esigibilità 2022
- Anno 2023 Euro 25.650,00+22%= 30.780,00 Euro esigibilità 2023

Riservandosi di impegnare, a seguito di approvazione del relativo bilancio pluriennale, nell'annualità Anno 2024 Euro 8.550,00+22%= 10.431,00 Euro

DI DARE ATTO che l'eventuale rinnovo potrà essere effettuato, qualora ricorrano le condizioni compatibilmente con gli stanziamenti di bilancio futuri;

RITENUTO necessario provvedere per le spese di gara di cui sopra all'impegno di spesa per un importo complessivo di € 2.501,25 a favore della Provincia di Savona a valere sul Capitolo di Bilancio 1274/10 "SPESE GESTIONE CICLO DELLE CONTRAVVENZIONI" del bilancio di previsione 2021/2023 annualità 2021;

VISTO che il competente servizio ha predisposto il disciplinare di gara ed i relativi allegati nonché il capitolato prestazionale per l'affidamento del servizio specificato in oggetto da attuarsi mediante procedura negoziata secondo le particolari modalità stabiliti ex art. 1, comma 1 lett. b) D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito in Legge L. 11/09/2020, n. 120;

VISTI gli artt. 107 e,183 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTI gli artt. 26 e 27 del D. Lgs. 14 Marzo 2013 n. 33;

VISTO il D. Lgs. n. 118/2011;

ESERCITATO il controllo preventivo di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

VISTO il comma 8 dell'art. 183 D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che il presente provvedimento diventerà esecutivo con l'apposizione del visto attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. Di indire, per le motivazioni espresse in premessa, l'appalto per l'affidamento del servizio della gestione complessiva del ciclo di tutti gli atti sanzionatori derivanti da violazioni alle norme del Codice della Strada, comprese quelle elevate a carico di veicoli con targa straniera e/ o persone residenti all'estero e/o iscritti all'A.I.R.E., di polizia amministrativa per leggi complementari e collegate, regolamenti di competenza del Servizio della Polizia Locale di Borgio Verezzi ed attività ad esso collegate, la relativa riscossione ordinaria e coattiva, fornitura di software e stampati; gestione sportello, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 1 lett. b) D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito in Legge L. 11/09/2020, n. 120, avvalendosi della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Savona in forza della Convenzione stipulata in data 26.04.2019 e di procedere all'aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. b), del D.Lgs. n. 50/2016, previo avviso di manifestazione di interesse, con individuazione tra numero 5 operatori economici che presenteranno richiesta;
2. di approvare il "Capitolato speciale d'appalto", i "requisiti di ammissione alla gara" indicati in premessa e la "scheda criteri di valutazione" allegati alla presente

- sub lett. "A", "B" e "C" per farne parte integrante e sostanziale;
3. di dare atto che ai sensi della Legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari riferito al presente procedimento, il codice CIG verrà acquisito tramite Stazione Unica Appaltante della Provincia di Savona;
 4. di prenotare gli impegni imputando la relativa spesa al Cap. 1274.10 "SPESE GESTIONE CICLO DELLE CONTRAVVENZIONI" del Bilancio di previsione 2021/2023 , come di seguito indicato:
 - Anno 2021 Euro 17.100,00+22%= 20.862,00 Euro esigibilità 2021
 - Anno 2022 Euro 25.650,00+22%= 30.780,00 Euro esigibilità 2022
 - Anno 2023 Euro 25.650,00+22%= 30.780,00 Euro esigibilità 2023
 5. di riservarsi di assumere impegno di spesa relativo all'annualità 2024 a seguito di approvazione del relativo bilancio pluriennale
 6. di riservarsi di procedere con successivo provvedimento a seguito di esperimento della procedura di gara ad assumere i conseguenti impegni di spesa.
 7. di impegnare la somma complessiva di Euro 225,00 a favore della SUA.SV per il contributo ANAC imputando al capitolo di spesa 1274/10 "SPESE GESTIONE CICLO DELLE CONTRAVVENZIONI" che presenta la necessaria disponibilità;
 8. di affidare demandare al S.U.A. della Provincia di Savona la gestione amministrativa del procedimento di gara e conseguente di **impegnare** e contestualmente **liquidare** quale rimborso alla Stessa - C.F.: 00311260095 - con le modalità di cui in premessa, la somma di € 2.501,25 dovuta dal Comune alla SUA.SV, secondo quanto disposto dalla Convenzione Prov. SV sottoscritta tra le parti in data 26.04.2019, imputando la spesa al Cap. 1274/10 "SPESE GESTIONE CICLO DELLE CONTRAVVENZIONI";
 9. di trasmettere copia del presente provvedimento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Savona per la gestione delle funzioni di Centrale di Committenza competente;
 10. di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. - T.U.E.L., il programma dei pagamenti derivanti dal presente atto è compatibile con gli stanziamenti di cassa del Bilancio e con le regole di finanza pubblica;
 11. di dare atto che con la sottoscrizione della presente determinazione si attesta la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;
 12. di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile del Servizio finanziario per gli adempimenti di competenza.

**IL RESPONSABILE
AREA POLIZIA MUNICIPALE**
(Com. G. BOZZO)

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE
ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA**

Ai sensi dell'art. 147 bis e 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000 si rilascia il visto di regolarità contabile e si attesta la copertura finanziaria del presente impegno di spesa.

Borgio Verezzi, 30.3.2021

IL RESPONSABILE AREA FINANZIARIA
(D.ssa G. MASETTI)
